

## דוח ביקורת בנושא התקשרות העירייה עם חברה לשירותי מעקב ופיקוח הנדסיים

### כללי

1. הביקורת בנושא שבנדון, החלה בעיקבות תלונה שהגיע לשולחני, על חוות דעת מזויפת לכאורה, שהוכנה ע"י מר אלון אוחנה, להגשה לבית המשפט, עפ"י דרישתה של העירייה.

2. במסגרת הביקורת, נבדקו ההסכמים שבמסגרתם נתן מר אלון אוחנה שירותים לעירייה ושנחתמו בשנים האחרונות, עפ"י הפירוט הבא:

א. הסכם מ- 25 מאי 2006 - ההסכם נחתם בין העירייה לבין קישלנסקי משה 2000 מהנדס בניין, תיכנון, ניהול ופיקוח בע"מ.

מטרת ההסכם, מתן שירות של מעקב ופיקוח על ביצוע עבודה של קבלנים הזוכים להקמה ושיפוץ של מבני ציבור. ישנה התנייה בהסכם, לפיה העירייה מעוניינת כי שירותי המפקח ינתנו ע"י מר אלון אוחנה באופן אישי. ראוי לציין עוד 2 סעיפים בהסכם (סעיף 3 ה' וסעיף 19) ציטוט מסעיף 3: "בנוסף לאמור בהסכם זה מבלי לגרוע ממנו, יעניק המפקח לעירייה כל שירותי הפיקוח הקבועים בתקנון האינג'ינרים והארכיטקטים.

ואילו סעיף 19 להסכם, מפרט את התחייבויותיו של המפקח, עפ"י הציטוט הבא: "בנוסף לשירותים ולהתחייבויות המפורטים בהסכם זה יחולו על המפקח כל החובות השרותים וההתחייבויות המוטלים על המפקח לפי תקנוני אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים. (סעיפים רלוונטיים מההסכם ראה נספח א')

ב. הסכם מ- 16 יולי 07 - ההסכם נחתם בין העירייה לבין א.י. רפואה

למהדרין בע"מ (אלון אוחנה) - יעוץ הנדסי וניהול פרויקטים.

מטרת ההסכם - להזמין שירות של הכנת כתבי כמויות ומפרטים טכניים וכן מעקב ופיקוח על ביצוע עבודת הקבלנים הזוכים להקמת ושיפוץ של בתי ספר ו/או מבני ציבור בהוד-השרון.

גם בהסכם זה, מודגש שהעירייה מעוניינת כי שירותי המפקח ינתנו ע"י מר אלון אוחנה באופן אישי, במידת האפשר. גם בהסכם זה מצהיר המפקח שהוא יעניק לעירייה את כל שירותי הפיקוח הקבועים בתקנות האינג'ינרים והארכיטקטים.

וגם בהסכם זה קיים סעיף, לפיו יחולו על המפקח כל החובות, השרותים

וההתחייבויות המוטלים על מפקח, לפי תקנוני אגודת האינג'ינרים

והארכיטקטים וכו'. (סעיפים רלוונטיים מההסכם ראה נספח ב')

להסכם זה צורפו מספר נספחים, לפי הפירוט הבא:

1) פרוטוקול של חברת א.י. רפואה למהדרין בע"מ ח.פ. 51-374977 מיום 13  
נוב' 05, לפיו הוחלט על פתיחת ח"ן בנק לחברה ועל מורשי החתימה.

להלן ציטוט מסעיף 2 לפרוטוקול: "חתימת מר גבי יצחקוב בצרוף חתימתה של הגב' נטלי אוחנה או בצרוף חתימתו של מר אלון אוחנה ת.ז. 024102949 בצרוף חותמת החברה או הטבעת שמה, יחייבו את החברה לכל דבר ועניין, לרבות בח"ן הבנק שיפתח לחברה". (ראה נספח ג')

(2) נספח בקרת איכות - נספח זה מפרט את הכשרת בעלי החברה, שעוסקים בניהול הפרוייקטים, עפ"י הציטוט: "ניהול הפרוייקטים נעשה אך ורק על ידי בעלי החברה, שהינם מהנדסים בעלי ניסיון עשיר בניהול פרוייקטים, הן למגזר הציבורי והן למגזר הפרטי" (ההדגשה לא במקור). (ראה נספח ד')

(3) בנספח שכותרתו "אודות בעלי המשרד" - ליד שמו של אלון אוחנה צויין ציטוט: "מהנדס אזרחי תואר שני בוגר אוניברסיטת AIU ארה"ב". (ראה נספח ה')

(4) נספח נוסף מהווה אישור, שמר ניסים - אלון אוחנה, הינו חבר מן המניין בהסתדרות המהנדסים בישראל, מיום 1 ינואר 2006. (ראה נספח ו')

(5) נספח נוסף שצורף להסכם, הינו המלצה של מהנדס בשם איגור טולצ'נסקי מקרית שדה התעופה, בו הוא מציין, "כי מר אוחנה אלון שימש כמהנדס פרוייקטים, במשך כ- 4 שנים בחברת קרית שדה התעופה". (ראה נספח ז')

ג. ההסכם השלישי מיום 16 מרץ 09 - הסכם זה נחתם בין העירייה לבין "ניסים בישראל בע"מ", שרותי הנדסה בע"מ.

מטרת ההסכם - להזמין שירות של הכנת כתבי כמויות ומפרטים טכניים וכן מעקב ופיקוח על ביצוע עבודת הקבלן / קבלנים הזוכים להקמה ושיפוץ של מבני ציבור בעיר הוד-השרון.

גם בהסכם זה, לא נעדר הסעיף לפיו "יעניק המפקח לעירייה את כל שרותי הפיקוח הקבועים בתקנון האינג'ינרים והארכיטקטים".

כנ"ל גם הסעיף לפיו "יחולו על המפקח כל החובות השירותים

וההתחייבויות המוטלים על המפקח לפי תקנוני אגודת האינג'ינרים

והארכיטקטים... וכו'", גם הוא מופיע בהסכם.

יחד עם זאת, הפעם באופן מפתיע העמוד בו מופיע הסעיף שצוטט להלן, אינו חתום ע"י מר אלון אוחנה, על אף שבהסכם הקודם מיום 16 יולי 07

הוא כן חתום. (סעיפים רלוונטיים מההסכם ראה נספח ח')

## ממצאים

3. הח"מ מצא לנכון לפרט את כל הפרטים הללו, ע"מ להבהיר מספר עובדות שיצוינו להלן:

א. שלושת ההסכמים מאוד דומים, למעט הבדלים מזעריים ולא מהותיים. אף על פי כן, מהסכם להסכם החברה שבאמצעותה נותן מר אוחנה את השרותים לעירייה, משתנה כפי שתואר בסעיף 2 א' עד ג', ללא כל נימוק לכך.

ב. בכל ההסכמים קיים מצג לכאורה ובעיקר בהסכם השני מיום 16 יולי 07, לפיו מר אלון אוחנה הינו מהנדס אזרחי.

ישנם מספר בעלי תפקידים בעירייה, שטיפלו בהעסקתו של הנ"ל ובתשלום שכרו, שהיו משוכנעים כי מדובר במהנדס עפ"י המצג בהסכמים, ובהתאם לעובדה זו התאימו את התעריף לחישוב שכר טירחתו.

ישנם גם מכתבים שהופנו למר אלון אוחנה ע"י גורמי עירייה שונים, עם התואר מהנדס, מבלי שהוא מצא לנכון לתקן את התואר שהוצמד לשמו, מתוך מצג שווא לכאורה. (ראה נספח ט')

ג. העובדה שלמר אלון אוחנה הכשרה כהנדסאי בלבד, ולא כמהנדס, נחשפה באופן מקרי לחלוטין, בעיקבות חו"ד שהוגשה לבית המשפט, עפ"י דרישתה של העירייה כאמור, כשעל חוות הדעת חתום כביכול המהנדס קישלנסקי שהיה שותפו של מר אוחנה בתקופת ההסכם הראשון עם העירייה, מיום 25 מאי 06. (סעיפים רלוונטיים מחו"ד ראה נספח י') בברור שערכתי עם מר קישלנסקי, הסתבר שהוא איננו חתום על חוות הדעת, לא היה שותף להכנתה וגם לא מכיר את הנכס לגביו נכתבה חוות הדעת. (מר קישלנסקי מפרט בתצהיר עליו הוא חתום, את העובדות שצוינו לעיל, ראה נספח יא').

באופן הכנת חוות הדעת, יש בה חומרה יתרה, משום שהחתימה היא של מר אלון אוחנה ע"ג החותמת של קישלנסקי, כשמר אוחנה מצהיר שזו חתימתו של קישלנסקי, דבר שהוא לא אמת. כמו כן, מציין מר אוחנה בגוף חו"ד, שבתאריך 7 אפריל 09 "ביקרתי בנכס" - מנסה לאמר שקישלנסקי ביקר בנכס וגם זה לא אמת.

לגבי הביקור ב- 25 מאי 09, שגם מועד זה מופיע בגוף החו"ד, גם לגביו צויין שקישלנסקי ביקר בנכס כביכול, בנוכחות בעלי תפקידים שונים מהעירייה וגם עובדה זו, לא נכונה.

4. המשמעות מכל המתואר לעיל היא, שמר אלון אוחנה קיבל כספים ביתר, עקב ההתחשבנות עם העירייה בתעריף יועץ בכיר (מהנדס), על אף שהוא הנדסאי בלבד.

לגבי ההסכם הראשון מ- 25 מאי 06, אין בעיה בהתחשבנות, משום שבאותה תקופה עבד מר אוחנה, תחת "המטרייה" של המהנדס קישלנסקי. ולכן ההתחשבנות נעשתה למול משרדו של קישלנסקי, שהוא אכן מהנדס בעל תואר ותעודות כנדרש.

יחד עם זאת, בשני ההסכמים האחרים, ישנם תשלומים ביתר, שערכם חושב ע"י גורמי העירייה האמונים על כך ושיצורפו (כנספח יב').

5. היו מספר ישיבות עם מר אוחנה בפורומים שונים, בהם נעשו ניסיונות לישיב את המצב שנוצר, באמצעות קיזוזים מהסכומים שהעירייה חייבת לו בגין הפיקוח על שיפוצי הקיץ לשנת 2009, אך לאחר כל הסכמה שהעירייה הגיע איתו, מר אוחנה חזר בו מההסכמות. (פרוטוקול ישיבה מיום 6 ספט' 09 נספח יג')

6. בסיכומו של דבר, גורמי העירייה הגיעו למסקנות לגבי היקף הקיזוזים באופן חד צדדי, לאחר שהניסיונות להשיג את הסכמתו של מר אלון אוחנה לא צלחו, ועניין זה הוסבר לו באריכות במכתב של הח"מ מיום 21 אוק' 09 שיצורף (כנספח יד').

7. טענותיו של מר אלון אוחנה כפי שהושמעו על ידו בע"פ, במסגרת הישיבות בהן השתתף מתבססות על כך שהאחוזים עבור השכ"ט, מתוך היקף העבודות שבוצעו בשיפוצי הקיץ ושוכמו בהסכמים השונים, היו ללא כל קשר להכשרתו, וכי המנכ"ל הקודם מר נתן אברהם ומהנדסת העיר לשעבר הגב' ליאורה סטולר, היו מודעים לכך, שהוא איננו מהנדס בהכשרתו. באשר לחו"ד, טוען מר אוחנה שהכל נעשה בתום לב וזה שהוא חתם על חוות הדעת במקום קישלנסקי וללא ידיעתו, הדבר נעשה מתוקף הסכמים קודמים והסכמות שהיו ביניהם. (נספח יד')

8. כאמור, העירייה קיזזה מחשבונותיו של מר אוחנה את הסכומים ששולמו לו ביתר לכאורה, עפ"י השיקולים שהועברו למר אוחנה בכתב ומפורטים (בנספח ג'). יחד עם זאת, בעת כתיבת הדוח, טרם הוגש החשבון הסופי ע"י מר אלון אוחנה, כך שההתחשבות יכולה להשתנות גם בעיקבות טענות חדשות שיועלו מצידו וגם בעיקבות שינוי מדיניות של מקבלי החלטות. חשבונות הקבלנים שביצעו את העבודות בשיפוצי הקיץ לשנת 2009, טרם הועברו וטרם נבדקו ע"י מר אלון אוחנה כמפקח על הפרוייקט, על אף שעברו כבר מספר חודשים, מאז הסתיימו שיפוצי הקיץ. כתוצאה מעניין זה, הקבלנים לא יכולים לקבל את שכרם עבור העבודות שהם ביצעו, אך בעיקר הדרישות הכספיות שצריכות לעבור למשרד החינוך מתעכבות, וכך גם הכספים שצריכים להתקבל בעירייה ממשרד החינוך, שערכם מוערך בכ- 1 מיליון ₪.

9. לסיכום, אני מוצא פגם בהתנהלות העירייה בעניין העסקתו של מר אלון אוחנה, בעיקר בשל האינדיקציות הקיימות לכך, שהמנכ"ל הקודם ומהנדסת העירייה הקודמת, ידעו שמר אלון אוחנה איננו מהנדס, ואף על פי כן, לא התריעו על כך שתעריף שכר טירחתו צריך להיות מותאם להכשרתו, וגם לא התריעו על כך, שהוא איננו מוסמך לבצע עבודות שמחוייבות להתבצע, ע"י מהנדס בניין קונסטרוקטור.

#### 10. להלן רשימת מסמכים נוספים:

- א. תעודת הסמכה של אלון אוחנה, כמהנדס מאוניברסיטת AIU בהונלולו הוואי. (תעודה שאינה מוכרת ורשומה אצל רשם המהנדסים)
- ב. חשבון חלקי מס' 1 לשיפוצי הקיץ 2009, כולל שיק וחשבונית.
- ג. חשבון חלקי מס' 2 - חשבון שברובו הגדול לא אושר, כמפורט בנספח יד'.
- ד. מכתב מאת רכז חוזים ומכרזים מיום 11 נוב' 09, המופנה לקבלנים שביצעו את שיפוצי הקיץ 2009, ע"מ לזרז את הגשת החשבונות.