

התייחסות
הגוף
המבוקר



ג' טבת תשע"ב
29 דצמבר 2011
סימוכין: 12985

לכבוד
מר מוטי פרוינד
מבקר העירייה

א.נ.

הנדון: טיוטת דו"ח בקורת – הקמת תחנת
השאיבה לביוב בנה נאמן

הדו"ח שבנדון נלמד ע"י הח"מ וע"י מוטי קסלמן מנהל מח' תשתיות ולהלן
התייחסותנו:

במכתבך 11-120 מיום 5.12.11 ציינת כי "לביקורת אין תמונת מצב מלאה של
הפרוייקט שנובע מחוסר ידע ו/או רצון של בעלי התפקידים השונים להשיב לשאלות
הביקורת"...

אגף תשתיות כן גילה רצון לשתף פעולה עם הביקורת, אך אכן מפאת חוסר ידע
נבצר מהאגף לספק תמונה מלאה.
הפרוייקט כידוע לא הסתיים על ידי אגף תשתיות, אלא החל מ-01.01.10
הועבר לתאגיד מי הוד-השרון ולמינהל הנדסה לא הייתה יותר שום סמכות
להתערב בענייני מים וביוב. כיוון שהפרוייקט לא הסתיים על ידנו כאמור, לא יכולנו
לספק תמונה מלאה, כל שכן, לא בנושא החשבון הסופי שאושר בתאגיד.

כאן המקום להבהיר, כי הצוות הנוכחי של אגף תשתיות לא היה מעורב בנושאים
כגון: מתן הנחיות לתכנון, הוצאת צו התחלת עבודה, פתרונות לעיכובים כמו כבל
חשמל, קבלת החלטות וכד'.

לאור האמור לעיל, אכן אין ביכולתנו להתייחס מעבר לנאמר ע"י הצוות שערכת עמו
שיחות ביקורת (כמצויין בדו"ח) כי הוא אכן הצוות שניהל, פיקח והיה מעורב כמעט
בלעדית בפרוייקט.

מן הראוי לציין, כי החשבון האחרון שאושר ונחתם לפני מסירת הפרוייקט לתאגיד,
לא חרג ממסגרת התקציב ורוב העבודות בתקופה זו כבר הסתיימו. איננו יודעים
פרטים מדוייקים שגרמו לחריגה מהתקציב, כי החשבון הסופי, כאמור, אושר ע"י
תאגיד מי הוד-השרון.





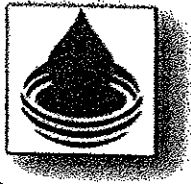
מינהל ההנדסה
אגף תשתיות ומבני ציבור

לאור כל האמור לעיל, ובהתייחס לסיכום בטיטת הדו"ח (סעיף 19), אנו אכן מסכימים עם דעת הביקורת, כי בפרוייקט הזה התגלעו כשלים, כמו חוסר תיאום מספיק וחוסר בקרה נאותה. אנו נלמד את הדו"ח לעומקו, על מנת להפיק לקחים לפרוייקטים הבאים וליישם בצורה יעילה יותר, תוך בקרה הדוקה וצמצום נזקים.

בכבוד רב
דוד ואטמנצ'ן
מנהל אגף תשתיות

העתקים:

רפי סער – מנכ"ל העירייה
מיכאל בלומנפלד – גזבר העירייה
עליזה זיידלר גרנות – מהנדסת העיר
עופר ברש – מנכ"ל התאגיד
ירון סולברג – יועמ"ש
מוטי קסלמן – מנהל מח' תשתיות



מי הוד השרון בע"מ

19/1/2012

לכבוד
מר מוטי פרוינד
מבקר עיריית הוד השרון
הוד השרון

א.נ.

הנדון: התייחסות תאגיד מי הוד השרון לטיטת דוח ביקורת בנושא תחנת שאיבה נווה נאמן

הנני מתכבד להעביר להלן את התייחסות מי הוד השרון (להלן: "התאגיד") בנושא תחנת השאיבה נווה נאמן (להלן: "תחנת השאיבה") לממצאי הביקורת כפי שעולים בטיטת הביקורת בנדון שנשלחה לנו, מיום 09.11.11.

1. לתאגיד ועדת ביקורת אשר אמונה על עבודת הביקורת בו וכן מבקר פנים הפועל עפ"י תוכנית ביקורת מוגדרת. למותר לציין כי התאגיד כפוף אך לגופי הביקורת הקבועים בדן בעניינו.
2. תרף כל זאת נוכח "העברת המקל" תוך ביצוע פרויקט תחנת השאיבה ודאי שהתאגיד יושיט כל סיוע לעבודת הביקורת של העירייה.

רקע:

3. התאגיד החל לפעול ביום 01.01.10 עפ"י חוק תאגידי מים וביוב.
4. למותר לציין כי התאגיד לא היה מעורב כלל בהליכי המכרז והאומדן הכספי, וכן לא היה מעורב בבחירת הקבלן, המתכנן או המפקח של הפרויקט. כמו"כ העתקת מיקום התחנה וביצוע עבודות הבניה והשינויים השונים תוך ביצוע- נעשו כולן ע"י עיריית הוד השרון זמן רב טרם הקמת התאגיד.
5. בינואר 2010 התאגיד קיבל לידינו את האחריות לתחנת השאיבה כמצב נתון אשר הוכתב מראש. כידוע, התחנה נמסרה לתאגיד כשהיא מוקמת אך איננה פועלת, וזאת מסיבות טכניות של אי-חיבור לחשמל, דליפות ונזילות מים רבות מהדפנות, וכן בגין טענות הקבלן כי לא קיבל ממזמין העבודה (דהיינו מהעירייה) את התמורה הכספית של עבודתו, ועל כן לא ביצע מסירה סופית.
6. במועד קבלת התחנה לתאגיד, הובהר לתאגיד כי הפעלת התחנה הכרחית ובאופן מיידי וכי ההסתמכות על התחנה הישנה בנווה נאמן עלולה חלילה להתברר כהרת אסון, מאחר וכפי

רח' הבנים 14, הוד השרון, כניסה ב' קומה 4 טל' 1800-800-620, פקס 09-7453249



מי הוד השרון בע"מ

שהתבטא בזמנו יוסי מאיר, מנהל אגף התשתיות לשעבר, "כל יום שהתחנה הישנה עובדת – זהו נס".

7. משכך, היה ברור לתאגיד כי המשך המצב הקיים, עלול לגרום לקריסת התחנה הישנה, שסונקת את מרבית שפכי העיר, ללא פתרון חילופי, דבר שבמצב קיצון היה עלול לגרום חלילה לנזק אקולוגי משמעותי ולאחריות מוסרית ופלילית לכל הנוגעים בדבר.

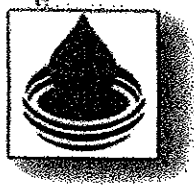
8. לצד התסבוכת ההנדסית שקידמה את פני התאגיד נוצרה גם תסבוכת משפטית. למזמין לקבלן למתכנן ולמפקח היו טענות הדדיות על חלקם בחבות לנזק שגדל וטפת. הקבלן מצידו טען לנזק בגין העיכוב באופן שאינו מאפשר לו להמשיך ולהפסיד בפרויקט ועלה החשש שיהיה צורך בצו על מנת לפנותו מהאתר ככל שהתאגיד יבקש להשלים את הפרויקט לבדו.

התאגיד החליט עקב המצב החמור והנתון, ובשל אחריותו לתקינות משק הביוב בעיר, לעשות הכל כדי לפתור באופן המהיר ביותר את המצב הסבוך והבעייתי, ולהביא להפעלת התחנה החדשה. פעולות התאגיד הונחו על ידי דירקטוריון התאגיד אשר דן באורח רציף כמעט בכל ישיבה מישיבותיו בתחנת השאיבה. הדירקטוריון ביקר בתחנה במספר הזדמנויות שונות על מנת לעמוד אישית על הבעיה וההתקדמות בטיפול.

פעולות התאגיד:

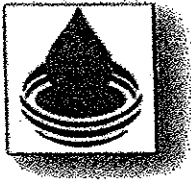
9. התאגיד החל מיידית בפעולות הבאות:

- א. בדיקות וניתוחים מרתוניים של מצב התחנה החדשה, בחינת מצבה ההנדסי, בחינת הבעיות והמכשלות שמעקבים את הפעלת התחנה.
- ב. במסגרת זו עלו חששות שונים ממצבי קיצון דוגמת חשש לקריסת העבודה בתחנה בעת הצפה חשש לעמידות הקונסטרוקציה במצב הצפה, חשש מדליפות שפכים מתוך התחנה ועוד. הוזמנו חוות דעת מומחים שונים בעניין התחנה והמסקנה שעלתה מהן כי בעיית האטימות מחייבת טיפול אך אין חשש מהותי למצבי קיצון אשר ישביתו את עבודת התחנה.
- ג. דיונים מול גזבר העירייה ואנשי הכספים של העירייה, לגבי הכרה בחוב שנצבר מול הקבלן, כולל דרישה מרשות המים בנושא.
- ד. פעילות אינטנסיבית מול חברת החשמל כדי שתחבר את התחנה לרשת החשמל. הפעילות כללה תשלום לחברת החשמל לצורך חיבור התחנה לחשמל.
- ה. הערכות משפטיות אם לצורך פניה דחופה לביהמ"ש, עת המצב יחייב זאת, למתן צו סילוק לקבלן, על מנת להשלים את העבודות, ואם על מנת להעריך סיכוי מול סיכון תוך בחינת טענות הקבלן. היועץ המשפטי של התאגיד (שותף במשרד מוביל) ליווה על הצד המשפטי ובאורח צמוד את הטיפול בסוגיות השונות.



מי הוד השרון בע"מ

1. דיונים מרתוניים מול הקבלן (קל-בניין) לצורך פשרה כספית וסיכום על מסירת התחנה.
2. במסגרת זו לובנו ונלמדו טענות הקבלן על מנת להיערך לשקלול סיכון מול סיכוי ניהול הליכים משפטיים אל מול פשרה. עיקר טענות הקבלן נסבו על כך שהתכנון כולו היה באחריות המזמין (העירייה) וביצוע עבודות שונות ביתר ועיכובי השלמת העבודות משך תקופה כה ארוכה (העסקת עובדים והעמדת ציוד) הסבו לו נזק ניכר.
3. השלמת עבודות השמל, בקרה ותפעול משאבות בתחנה ע"י הקבלן לצורך מסירת התחנה.
4. קבלת חוות דעת דחופות מיועצים בנושא איטום להערכת ואומדן היקף הבעיה, וקיום אירועי "קונסליוס" עם מומחי איטום שונים לצורך "סיעור מוחות".
5. הכנת מפרט מדוקדק, קבלת הצעות מקבלנים והתחלת עבודות איטום מסיביות הנדרשות לצורך הפעלת התחנה.
10. כאמור בסעיף 10 לדוח הביקורת, התאגיד אכן הצליח להפחית בהליך מו"מ את דרישות הקבלן מ- 16.9 מיליון ₪ (הדרישה הראשונה שלו הייתה אף גבוהה יותר) ל- 14.2 מיליון ₪ (לפני מע"מ) כסכום סופי לצורך מסירת התחנה. יחד עם זאת, התאגיד נושא כיום בעלות נוספת של עבודות איטום הקירות המוערכת בכ- 0.5 מיליון ₪.
11. ההחלטה לפשרה עם הקבלן נגעה למספר היבטים: מחד שקלול סיכוי מול סיכון לגבי טענות הקבלן. מאידך עלתה האפשרות והתועלת לערב את המתכנן והמפקח (והברות הביטוח שלהם) בהליך משפטי על מנת לבחון את חבותם לנזק מול הצורך להביא לוודאות הפעלה מיידית של התחנה. כל הליך משפטי היה באופן אוטומטי גורר הודעות צד ג כלפי כל המעורבים ומסיבה זו רק חתימה על ויתור הדדי של הצדדים כלפי כל המעורבים יכלה להביא לסיום התסבוכת המשפטית ולוודאות הפעלה.
12. הפשרה עם הקבלן והסתלקות מתביעות הדדיות בוצעה לאחר ישיבת דירקטוריון התאגיד ולאחר ישיבת תאום ארוכה עם נציגי העירייה. בישיבות אלו פורטו ושוקללו הסיכויים והסיכונים הכרוכים בדבר.
13. בזכות הפעילות הרצופה והאינטנסיבית של התאגיד ובזכות שיתוף הפעולה של העירייה, וזאת חרף המצב הנתון והמאוד בעייתי של התחנה ביום מסירתה לתאגיד, באה התסבוכת אל סיומה. עפ"י הדין ודברים עם הקבלן היה עליו להביא את התחנה למצב הפעלה. ואכן כבר ביום 19/07/2011 הופעלה התחנה בשעי"ט (תוך הזרמת מים שפירים).
14. נוכח זאת-הדברים שנאמרו בטיוטת הדו"ח בסוף סעיף 10 אינם מדויקים. התחנה הופעלה והיא יכולה להיות מופעלת מיידית, אולם לבקשת התאגיד. טרם הוחל בהפעלה שוטפת על



מי הוד השרון בע"מ

מנת לאפשר לקבלן איטום-מומחה לבצע איטום נוסף בחומרים מיוחדים טרם ההפעלה השוטפת.

15. אנו צופים כי כבר בתחילת פברואר 2012, לאחר סיום עבודות האיטום, ניתן יהיה להתחיל בהפעלת התחנה באורח שוטף.

16. עוד נציין כי התאגיד מעדכן באופן שוטף את רשות המים, והממונה על תאגידי מים בנושא, ובחודש נובמבר 2011 אף הגיע בתיווך נציג הממונה להסכם משולש עם העירייה ורשות המים לגבי התשלומים שביצע התאגיד בגין תחנת השאיבה, באופן שיהיה לשביעות רצון התאגיד, ותוך מתן פיצוי חלקי לתאגיד בגין נזק-הוא ובאמצעות תעריף המים המשולם למקורות.

בכבוד רב,
עפר ברש, מנכ"ל

העתק:

מר משה ארז – יו"ר דירקטוריון מי הוד השרון

גבי גלית הוד-ראש ועדת ביקורת.

רו"ח קובי גינזבורג- מבקר התאגיד.