

ועדת שלושה לפי חוק מכרזים משותפים - פרוטוקול הדיון מיום 14.5.2025
שנערכה בחדר ישיבות מנכ"ל העירייה ביום 14.5.2025

חברי ועדה נוכחים:

רועי תומר, מנכ"ל;
רוגן ויניק, יועמ"ש;
בני זיני, גזבר;

משתתפים:

טל ניסנילביץ', מנהל אגף רכש והתקשרויות;
עומר כספי, מנהל אגף ביטחון ואכיפה
רועי ולפיש, סגן מנהל אגף ביטחון ואכיפה;
עו"ד עדי שטרן, מנהלת תחום אזרחי בלשכה המשפטית;
רונית בטאט, חשבת אגף ביטחון ואכיפה;
עו"ד לינוי קרילקר, סגנית מנהלת מחלקת חוזים ומכרזים;
אוריה ברזילי, מנהלת פרויקטים;
דנה דביר לוי, מנהלת מחלקת נשירותי אבטחה במשכ"ל;
יעקב עידו, מנהל צוות במשכ"ל;
עו"ד לירון שטאובר, מנהלת מחלקת חוזים ומכרזים;

1. אישור התקשרות עם משכ"ל באמצעות מכרז ש/13/2024 למתן שירותי אבטחה ושמירה נוהל

סיירת אופנועים

לירון

אנו מבקשים את אישור חברי הוועדה להתקשרות עם משכ"ל למתן השירותים שבנדון עבור אגף הביטחון.
בהתאם, פנתה העירייה למשכ"ל ביום 8.1.2025, בבקשה לעריכת הליך התמחרות בקרב קבלניה, למתן השירותים.
משכ"ל ביצעה את ההליך, והעבירה את הצעות הקבלנים וריכוז הצעות המחיר.
הליכים אלה הינם עתירי כוח אדם ומורכבים ולמשכ"ל ניסיון רב שנים עם רשויות רבות בהתקשרויות מסוג זה. כמו כן יש למשכ"ל יחידה המפקחת על זכויות עובדים, דבר שהוא חיוני במכרז מסוג זה.
מבדיקת ההצעות עולה כי הקבלן **תום אבטחה בע"מ** הציע הצעה המגלמת רווח צפוי בשיעור של 1.47% מהמחזור.
בעקבות בדיקת כדאיות כלכלית שבוצעה ע"י רוי"ח מטעם משכ"ל עולה כי שיעור רווח שהינו מתחת ל-2% הוא בעייתי ומעלה חשש לפגיעה בזכויות עובדים.

הסעיפים אשר תומחרו באופן נמוך יחסית הינם :

א. הכשרות ורענונים

חישוב המציע לא הניח את דעתנו בדבר סבירות התמחור. המציע העביר הסבר, פירוט חישוב עלויות ואסמכתאות מתברת ההכשרה. מבדיקת אסמכתאות המציע עולה כי הוא ביסס את חישוביו לפי כמות עובדים נמוכה מדרישות הנוהל. לפיכך לצורך בחינה מלאה של סבירות ההצעה והרווחיות הגלומה בה חושבה עלות ההכשרה בהתאם לאסמכתאות מתברת ההכשרה שהגיש המציע ועל פי תחשיב סביר להוראות הנוהל.

ב. ביגוד וציוד

חישוב המציע לא הניח את דעתנו בדבר סבירות התמחור. המציע העביר פירוט חישוב עלויות והצעות מחיר. מבדיקה עולים מספר ליקויים- המציע ביסס את חישובו על כמויות של ביגוד וציוד שאינן מספקות לכמות העובדים בהתאם לדרישות הנוהל. כמו כן הסביר כי תמחר את הציוד למחסן ברכיב העמסות ישירות שונות. הסבר זה אינו תואם את הוראות הנוהל. בנוסף, בחלק מהפריטים הצעות המחיר שהתקבלו לא מפרטות את סוג הפריט בהתאם לדרישות הנוהל. לפיכך, לצורך הבחינה המלאה של סבירות ההצעה והרווחיות הגלומה בה חושבה עלות רכיב זה בהתאם להצעות המחיר שהגיש המציע, בהתאם לעלות הסבירה לדעתנו באותם פריטים שהמציע לא הגיש אסמכתא תקינה ועל פי תחשיב סביר לכמות העובדים בהתאם לדרישות הנוהל.

לצורך אישור ההתקשרות מוגשים המסמכים הבאים :

אישור משרד הפנים למכרז מיום 16.9.2024 מתקבל ומסומן א' ;

פניית העירייה למשכ"ל, לביצוע הליך התמחרות, מיום 8.1.2025 מתקבלת ומסומנת ב' ;

פניית משכ"ל לקבלנים, מתקבלת ומסומנת ג' ;

מענה לשאלות הבהרה, מתקבל ומסומן ד' ;

פרוטוקול סיור מציעים, מתקבל ומסומן ה' ;

הצעות המחיר של הקבלנים, מתקבלות ומסומנות ו' ;

ריכוז הצעות המחיר שהתקבל ממשכ"ל מתקבל ומסומן ז' ;

חו"ד יועץ משכ"ל מתקבלת ומסומנת ח' ;

לירון

המלצת משכ"ל היא כי יש לבחור בהצעת המציע שהצעתו דורגה בתור השנייה כזולה ביותר. אזכיר כי בהתאם לאישור משרד הפנים מיום 16.9.2024, סעיף 7 קובע כי הרשות המקומית חייבת לבחור בהצעה הזולה ביותר שהתקבלה בהליך בקשת הצעות מחיר והיא רשאית שלא לבחור בהצעה כלשהי.

בהתאם זימנו את המציע **תום אבטחה בע"מ** למתן הבהרות שכן אחוז רווח זה הינו נמוך בהתייחס לסוג והיקף השירותים והדרישות במכרז ובנוהל ובהתאם זומנו נציגי החברה לכאן היום.

דנה

ההצעה תואמת נוהל אך מאחר ומדובר במכרז עתיר כ"א ההצעות עוברות לבדיקת רו"ח. במכרז יש התייחסות לעניין בדיקת ההצעות וזכות שימוע. אנחנו מנהלים בדיקה מול הקבלן במספר סבבים ויוצאת חוות דעת שבדק אלפי הצעות. חוות הדעת אומרת כי בהתאם לבדיקת הרו"ח והשאלות התמחור בסעיפים שבפרוטוקול נמוכה, הוא תמחר 11 עובדים ואחמ"ש כאשר השירות המבוקש הוא 24/7 ויש להציב את אותם עובדים, מאחר ולא ניתן לעשות כן ללא מנוחה ובלת"מים הרו"ח לוקח בחשבון עלות של עוד 5 עובדים נוספים ובכך הגיע לרווח של 1.47%.

יועמ"ש

נכתב ע"י הרו"ח מטעמכם כי ההצעה לא תואמת לנוהל הרשות. קרי דרשנו א' והוצע במסגרת הנוהל דבר אחר.

דנה

ההצעה תואמת לנוהל אך מבדיקה עולה שהתמחור נמוך.

נציגי הקבלן הצטרפו לישיבה יואב הרפז סמנכ"ל, תומר יעקב בעלים, יוגב אלבו מנכ"ל.

תומר

תמחרנו את המכרז לפי הנחות חשבונאיות והעמסות. היקף המכרז עומד על כחצי מלש"ח בחלוקה לשניים, הראשון- 15 תקנים לסיירת אופנועים + סיירת רכב והשני – רווחה ומוס"ח המהווה משקל של 20% מתוך הסה"כ.

לקחנו בחשבון את כל העלויות הקבועות והמשתנות, הכשרות בסדר גודל של כ-150 אלש"ח + הכשרות, כנסים והשתלמויות כולל הכשרת אופנוע מאומן של 40 אלש"ח המגיעות לעוד כ-160 אלש"ח ולקחנו את הנחות העבודה הכי מחמירות שהפרויקט בהקמה מאפס, עם כל המשמעויות הנלוות.

לגבי ציוד תמחרנו באופן מלא בעמודה נפרדת ציוד רזרבה מחסן, סט לכל סייר ציוד טקטי, מנהלתי, מבצעי לפי דרישות הנוהל פר פריט בסכום של 21 אלש"ח.

תומחרו 11 תקנים + 2 תקנים של סייר רכב סה"כ 13 תקנים. בנוסף בסעיף העמסות ישירות משתנות תומחר באזור השקל לשעה על 4,300 שעות שמהוות תוספת של מעל 120 אלש"ח.

הסכום העודף הזה שמיותר נו את הצורך בהקמת סניף כי שלחנו אסמכתאות שאין לנו צורך לפי הדרישות בהקמת חדר נשק וסניף הכל מתנהל מרמת השרון ואבן יהודה שעונים על התבחינים שנקבעו בסכום הזה סוגר את הפער לטובת העסקה של 2-3 עובדים נוספים שהיו חלק מהמצבה הכוללת.

בנוסף צריך לקחת בחשבון שמדובר על סכום הפרשי שמייבא פחות מרבע אחוז.

עם המורכבות של המכרז אנחנו כקבלן עובדים תחת הרבה הנחות עבודה שלא כולן מתקיימות ומתממשות יש אילוצים שיכולים לגרום לנו להוצאות יתר ויש מצבים במכרז שיכולים להיות משקל כנגד ואף מטה מזה שיביאו אותנו לתמחור יתר למשל הכשרות – לקחנו בחשבון הכשרות במאות אלש"ח כשיש סבירות גבוהה שבשכר היסוד יקלטו עובדים עם הכשרה קיימת ואז חסכנו את נושא ההכשרה.

דנה

למיטב הבנתנו חסרים כ-4-5 עובדים ולא 2-3 על מנת לקיים מערך ללא בלתי"מים. האם המענה שנתתם רלוונטי?

תומר

אנחנו חיים את השוק כבר 25 שנה, במציאות של היום המכרז כתוב ברמה גבוהה כולל ציוד ברמה גבוהה והשקענו על מנת לתת הצעה מיטבית. כדי לקבל עובדים ברמה גבוהה הנחת העבודה היא שאם הם לא יקבלו מספיק שעות עבודה הם לא יגיעו. אם ניקח כמות גדולה של אנשים חלוקת השעות לא תהיה נכונה ואף סייר לא ירצה לעבוד.

דנה

בנוהל כתוב שלא ישולמו שעות נוספות אז איך זה מתומחר? כיצד זה עומד בדרישות החוק וכן האם אתם מתחייבים כי לא תדרשו תשלום בגין שעות נוספות?

תומר

26-27 ימים עובד שרוצה לעבוד במשרה מלאה יכול לעשות זאת ויכול להגיע ל-200 שעות. יוצרים פול ריאלי ומאוזן, הפול שאת מציעה לא ריאלי ולא נוכל להצליח בפרויקט לפיו. אנחנו חתומים על חוזה שלפיו אנחנו יודעים שלא ישולמו לנו שעות נוספות ואנחנו מתחייבים כי לא נדרוש תשלום בגין שעות נוספות. יש לנו רווח מספק, שמאפשר לנו להעניק לעירייה את השירותים כמדרש.

יועמ"ש

משכ"ל מעלים חשש לפגיעה בזכויות עובדים לפי הצעתך המחיר שלכם, מה עמדתכם?

יוגב

יש הפרשים ונוסחאות שונות לחישוב הדברים אך מעולם לא פגענו בזכויות עובדים, הם המשאב העיקרי ובלעדיהם אין לנו אפשרות לעבוד. אנחנו עוברים ביקורות רבות על כלל העובדים ותמיד הכל תקין. אנחנו עומדים מאחורי ההצעה שלנו.

תומר

אנחנו משלמים את המשכורות לפני הזמן וכל את כל התשלומים הנלווים לפי חוק, זה מעיד על ניהול נכון וחוסן החברה. אנחנו מטפחים את המשאב האנושי על מנת שהתושבים יקבלו את השירות הטוב ביותר.

עומר

תמחרתם כמות עובדים לא מציאותית, אנחנו נצטרך בתקן כ-15 עובדים. מספיק שמישהו יצא למילי / חולה / פרש, פערים או העמסות בביגוד, עולה שכמות הסיירים שתוקננה על ידכם כיום היא נמוכה ולא מציאותית. להערכתך לא תעמדו במה שנדרש כאן בעיר ובתקן המשמרות ואז נהיה בבעיה. הצעתכם גבולית ואף הפסדית.

רועי

השקענו בנוהל לא מעט והוא הולך להיות פרויקט דגל בעיר. אנחנו נדרוש כל מה שכתוב במכרז ולא נעגל פינות באף סעיף.

תומר

בהרצליה שמנו מפרט X ותוך כדי הקמה הבנו שזה לא מתאים, הוצאנו יד מהכיס כדי לשמור על המוניטין של החברה ולשמור על העירייה על מנת להתאים את הדברים.

יוגב

פרויקט בסדר גודל כזה דורש זמן התארגנות מספק, אין לי אפשרות להתמודד עם צווי 8 וצוות יכול ליפול. אנחנו יודעים לקחת מצב נתון, לקבוע משמרות והכל יהיה על הצד הטוב ביותר. שעות עבודה זה נתון קבוע והשיקולים שלקחנו בנושא הכשרות. יש לנו הסכמים קיימים עם ספקי ציוד והכשרות. מה שתמחרנו תמחרנו והסוגייה הזו לא תשתנה. אנחנו לא חברה גדולה ויודעים להסתפק גם בקצת פחות מאחרות.

יועמ"ש

האם היו תלונות בעבר כנגד החברה על פגיעה בזכויות עובדים?

תומר

משכ"ל מקבלים תלונות, חלקן מוצדקות ואנחנו מתקנים וחלק לא. ב-5 שנים האחרונות היו כ-10-12 תלונות. רובן היו מוצדקות ותיקנו – ענייני צבירה וטעויות של חשבת שכר ולא עניינים קריטיים כגון שכר יסוד, פנסיות, קרן השתלמות.

יוגב

מועד תחילת העבודה לא הגיוני, העלנו את זה גם בסיור קבלנים. נדרשים כ-3 חודשים להקמת יחידה כזו ואיש מלא. לא נוכל להתחייב על דבר אחר. נוכל לעשות זאת בהדרגה על מנת להקדים את לוחות הזמנים אך אנחנו לא יכולים להתחייב לכך.

נציגי הקבלן עזבו את הישיבה.

יועמ"ש

האם יש לקבלן היסטוריה של פגיעה בזכויות עובדים?

דנה

מבדיקה שערכנו ישנן פניות כפי שהקבלן ציין אך הוא משתף פעולה וסוגר את הדברים כאשר זה נדרש ומוצדק. עם זאת נראה כי טענות הקבלן עוסקות יותר בנושא העמסות בין סעיפים והודגש בנוהל שלא ניתן לעשות זאת.

עומר

בדקנו מול עיריית הרצליה האם הם מרוצים מהקבלן, הם ענו שכן אך ציינו שיש לו קשיים בגיוס עובדים. מנגד אנחנו מציעים שכר גבוה יותר.

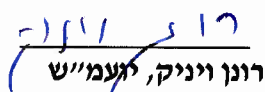
מתנהל דיון על הפערים הכספיים בין שתי ההצעות שהתקבלו במסגרת הנוהל וכן, על איכות הקבלנים והתרשמות חברי הוועדה והצוות המקצועי מהם.

החלטת הוועדה

בהתחשב בהבהרות שהתקבלו במהלך הדיון מנציגי משכ"ל ומנציגי הקבלן ומדברי הצוות המקצועי וכן, בהתחשב בפער הקטן בין שתי ההצעות שהתקבלו וכן בהתאם לסעיף 7 לאישור משרד הפנים אנו מחליטים כדלקמן:

1. לאשר את ההתקשרות עם משכ"ל במסגרת מכרז ש/13/2024 למתן שירותי אבטחה ושמירה נוהל סיירת אופנועים כולל פיקוח תמורת עמלה בשיעור של 2.5% המגולמת בסכום ההצעה הכולל שהתקבל.
2. לאשר את ההתקשרות עם החברה לפיתוח משאבי אנוש בשלטון המקומי (1995) בע"מ (להלן: "פמ"א) למתן שירותי ניהול ופיקוח על ההתקשרות.
3. לאשר את ההליך ואת הזוכה, תום אבטחה בע"מ, שהציע את ההצעה הזולה ביותר במסגרת נוהל מספר 401104-24-30686 B- בסך של 538,639 ₪ כולל מע"מ ועמלת משכ"ל לחודש ולהתקשר עמו למתן השירותים לתקופה של 36 חודשים.
4. החלטה זו תפורסם באתר האינטרנט של העירייה בהתאם לכל דין.


בני זיני, נזכר


רונן ויניק, יועמ"ש


רועי תומר, מנכ"ל

נרשם ע"י: לירון שטאובר, עו"ד
מנהלת מחלקת חוזים ומכרזים