



פרוטוקול ועדת קיימות ואיכות הסביבה

ישיבה מספר 5/2025 בתאריך 27.11.2025

השתתפו:

רחלי גרושקו קרוכמל - מנהלת מחלקת קיימות
רן יקיר - יו"ר הוועדה
מעין מזרחי דלל - חברת ועדה
יעקב שוויצקי - חבר ועדה
אורן תבור - מנהל היחידה האזורית לאיכות הסביבה
דודי קדם - פיקוח סביבתי
מיכל פוקס - תובעת עירונית

ורדית סגל מור
חמוטל לוטן
יעל פלג
שאל מוהל
אריק יפה
אפרת מרום (בזום)
דרור גולדשמיד (בזום)
טלי בהט (בזום)
שרון קנר ישועה (בזום)

הקלטת הדיון:

<https://vimeo.com/1142330252>



חוק עזר להוד השרון - מניעת רעש

רקע:

אכיפת מפגעי רעש בתחום שיפוטה של עיריית הוד השרון מתבצעת היום בהתאם לחקיקה ארצית הדנה במפגעי רעש - חוק למניעת מפגעים, תשכ"א – 1961 והתקנות שהותקנו מכח חוק זה.

בשנת 2010 החליטה מועצת העירייה כי בתחום שיפוטה של העיר יחולו חוקי העזר העירוניים בלבד ולא חיקוקים שונים בתחום הסביבה. בהתאם לכך, נאכפו מפגעי רעש בהתאם לקבוע בחוקי העזר על ידי מפקחי הפיקוח העירוני בלבד.

בשנת 2013 הוסמך ברשות פקח איכות סביבה, שהנו מוסמך לבצע אכיפה מכח חיקוקי סביבה שונים. סמכויות האכיפה מוגדרות בחוק הרשויות המקומיות (אכיפה סביבתית - סמכויות פקחים), תשס"ח - 2008.

לאחר ההסמכה האמורה, החליטה מועצת העירייה כי תחומי פעילות מסויימים בתחום איכות הסביבה, ובכללם נושא מפגעי רעש, יאכפו באמצעות חיקוקי איכות סביבה (חקיקה ראשית) ולא מכח חוקי העזר.

בעקבות החלטה זו, התעורר קושי רב בביצוע אכיפה של מפגעי רעש ברחבי העיר.

כיום, מוצע לחזור ולבצע אכיפה של מפגעי רעש מכח חוק עזר עירוני ייעודי לכך וזאת באמצעות פקחים אשר יוסמכו מכוחו. לפיכך, מוצע לחוקק חוק עזר שעניינו מניעת רעש בעיר. חוק העזר המוצע הינו חוק עדכני המותאם לשגרת החיים המודרנית ואשר קיימת בו התייחסות לסוגיות יומיומיות של התמודדות עם מפגעי רעש.

אכיפה מכח חוק העזר המוצע תאפשר הסמכה של פקחים נוספים, אשר בכל מקרה משמשים כיום בתפקידי פיקוח. ברי, כי הסמכה של פקחים רבים יותר תביא לאכיפה יעילה יותר של מפגעי רעש.

לאור האמור יש לקבל החלטה במועצה כי אכיפת מפגעי רעש יהיו באמצעות חקיקת חוק העזר המוצע, וזאת מעת חיקוקו.

חוק העזר המוצע תואם לקבוע בתקנות הארציות – התקנות למניעת מפגעים (מניעת רעש), תשנ"ג-1992 (להלן: "התקנות הארציות"), תוך הטמעת שינויים המתאימים למרקם החיים ולאורחות חייהם של תושבי העיר הוד השרון בעת הזו.

לאחר שיחוקק חוק העזר האמור יהיה צורך לתקן גם את צו העיריות (עבירות קנס), תשל"א – 1971 כך שחלק ל"ז בצו המתייחס להוד השרון יכלול גם את חוק העזר המוצע - חוק עזר להוד השרון (מניעת רעש) ולצידו יקבעו סעיפי העבירה והקנסות התואמים לכל עבירה ועבירה. גובה הקנסות יגזר מתוך צו סדר הדין הפלילי (עבירת קנס – מניעת רעש), תשי"ס – 2000.

עיקרי הסעיפים בחוק העזר המוצע:

סעיף 1 - סעיף ההגדרות הרלוונטיות לחוק עזר זה.

סעיף 2 – רעש מרכב, צופר ומשתיק קול – תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.

סעיף 3 - הקמת רעש - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות, למעט השינויים המפורטים להלן:

א. הוספת מועדי חגיגה או שמחה, אשר עליהם לא יחול הסעיף -

מדיניות המשרד להגנת הסביבה מבחינה בין מועדים הקבועים בחוק העזר, בהם תתאפשר הקמת רעש עד לחצות הלילה, לבין מועדים הקבועים בתקנות הארציות, בהם תתאפשר הקמת רעש ללא הגבלת שעה.

המועדים הקבועים בתקנות הארציות הם:

ליל יום העצמאות, ליל פורים (לרבות שושן פורים, עקב מדיניות המשרד להגנת הסביבה המונה את ליל שושן פורים וליל פורים כיום אחד), ליל יום ירושלים, ליל ל"ג בעומר, ליל המימונה, ערב ראש השנה האזרחית, וכן ערב יום מנוחה ומוצאי יום מנוחה - עד לחצות.

יובהר, כי במועדים אשר אינם קבועים בתקנות הארציות, ובהתאם למדיניות המשרד להגנת הסביבה, לא יתאפשר הקמת רעש במשך כל הלילה (כפי שמותר ביום העצמאות, למשל) ולא יהיה ניתן לקבוע בחקיקת עזר כי תיערך מסיבה משך כל הלילה אלא עד השעה חצות הלילה, למעט בליל "לילה לבן", כאשר במועד זה בלבד נאפשר הקמת רעש משך כל הלילה.

ב. הסעיף המוצע מאמץ את המועדים הקבועים בתקנות הארציות, כמועדים בהם תותר

הקמת רעש, ומוסיף להם את המועדים הבאים: מוצאי יום העצמאות (הוגבל עד חצות הלילה), מוצאי פורים (הוגבל עד חצות הלילה), ליל שמיני עצרת ומוצאי שמיני עצרת (הוגבלו עד חצות), וכן הוספו ארבעה מועדים בשנה לצורך קיום אירוע ציבורי המוגבלים עד השעה 01:00 בלילה, ואותם יאשר ראש העיריה מראש ובכתב והודעה על כך תפורסם באתר האינטרנט של העיריה (לשם הגמישות, לא נקבעו הוראות בדבר פרק הזמן שיש לפרסם את ההודעה טרם האירוע). עוד הוסף ליל "לילה לבן", במסגרתו תתאפשר הקמת רעש ללא הגבלת שעה, כפי שאושר לבקשתה של עיריית תל אביב במסגרת תיקון לחוק העזר לתל אביב יפו (מניעת רעש), התשמ"ג-1982 וכלשונו.

- סעיף 5 - תיקונים שיפוצים ובניה - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות, למעט הוספת הסייג לפעולה הדרושה באופן דחוף לשם מניעת סכנה לביטחון הציבור.
- סעיף 6 - מכונות - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 7 - פריקה טעינה וטלטול של מיכלים וסחורות תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 8 - זיקוקין - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 9 - פרסומת והודעות - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 10 - הפעלת מערכות אזעקה - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 11 - רעש בעלי חיים - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 12 - ציוד מגינן ומפוחי עלים - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות למעט בסעיף קטן (ב) באשר להפעלת מפוח עלים - הנוסח תואם לנוסח המוצע ע"י המשרד להגנת הסביבה, מרכז השילטון המקומי ונציגי הרשויות המקומיות והיחידות הסביבתיות.
- סעיף 13 - סמכויות כניסה, ביקורת וסמכויות מפקח - הסעיף מעצם טיבו, אינו מופיע בתקנות הארציות. סעיפים קטנים (א) - (ג) הועתקו כלשונם מהסעיפים התואמים בחוק עזר לתל אביב יפו (מניעת רעש), התשמי"ג - 1982. סעיפים (ד) - (ה) הועתקו כלשונם מהסעיפים התואמים בחוק עזר לראשון לציון (מניעת רעש), התשנ"ט - 1999.
- סעיף 14 - מדידת רעש - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.
- סעיף 15 - רעש הנשמע באזור מגורים - תואם לסעיף המופיע בתקנות הארציות.

משתתפי הדיון העירוני כי אין לאפשר פעילות מפוחי עלים בכלל, בניגוד למוצע בחוק העזר. אורן תבור הפנה לחוקי עזר בערים שכנות, המאפשרים שימוש במפוח עלים חשמלי עם סוללה נתיקה. הוועדה ממליצה לאשר את חוק העזר המוצע, ולשנות את סעיף 12 כך ששימוש במפוח עלים רועש ייאסר לחלוטין, ויבחנו סוגי מפוחים מותרים לפי המלצת היחידה האזורית לאיכות הסביבה.

סיכום פעילות הוועדה בשנת 2025

רחלי הציגה את סיכום פעילות הוועדה:

ישיבה 1/2025 - גינון בר קיימא

בהמשך לישיבה התכנס צוות מצומצם להמשך עבודה. הוחלט להתמקד בשלב הראשון בהעלאת מודעות בגינון הפרטי, ולאחרונה החל קורס של גינון בר קיימא בגינות פרטיות לתושבים ותושבות.

ישיבה 2/2025 - הצגת התכנית להצללה וקירור באמצעות עצים

ישיבה 3/2025 - זום לאגן הירקון.

הצגת פעילות רשות ניקוז ונחלים ירקון, עם התמקדות בנחלי הוד השרון

ישיבה 4/2025 - חינוך סביבתי בהוד השרון

הוצגה פעילות אגף חינוך ורכזת החינוך הסביבתי במחלקת הקיימות

שיתוף ציבור - שיקום נחל הדס

דיון: הצעות לנושאי מיקוד לוועדה בשנת 2026

- אופניים היברידיים (בשיתוף ועדת תחבורה 360)
- תחבורה ציבורית בעיר (בשיתוף ועדת תחבורה 360)
- זיהום אור
- טיפול בעצים בוגרים וצעירים
- הרחבת החינוך לקיימות לבתי ספר על יסודיים
- מתחם בית הנערה
- הפחתת שימוש בכלים חד פעמיים
- רעש מטוסים
- רישוי כריתה בהקשר של רישוי בנייה
- אנרגיה מקיימת והתייעלות אנרגטית
- מרכז קיימות עירוני

סיכום והמלצות

הוועדה ממליצה לאשר את חוק העזר המוצע למניעת רעש, אך לשנות את סעיף 12 כך ששימוש במפוח עלים רועש יאסר לחלוטין, ויבחנו סוגי מפוחים מותרים לפי המלצת היחידה האזורית לאיכות הסביבה.